

международных санкций // Аграрный научный журнал. – 2016. – № 5. – С. 95–100.

8. *Погосов И. А.* Тенденции воспроизводства в России и проблемы модернизации экономики. – СПб.: Нестор-История, 2012. – 312 с.

9. *Суслов С.А.* Применение динамического программирования в отраслях сельского хозяйства // Экономический анализ: теория и практика. – 2011. – № 31 (238). – С. 56–60.

10. *Черникова Л.И.* Сущность воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве // Альманах современной науки и образования. – 2013. – № 8(75). – 182–182.

11. *Черняев А.А., Зотова М.А., Волохова М.А.* Организационно-экономические механизмы стиму-

лирования производства и труда в отраслях сельского хозяйства региона / ФГБНУ ПНИИЭО АПК. – Саратов: Саратовский источник, 2014. – 36 с.

**Глухов Сергей Германович**, канд. экон. наук, ФГБНУ «Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса». Россия.

410010, г. Саратов, ул. Шехурдина, д. 12.

Тел.: 89878052262; e-mail: gluhov.sergel@yandex.ru.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственные предприятия; стимулирование производства; уровень рентабельности; метод динамического программирования; управленческие альтернативы.

#### METHOD OF SUBSTANTIATION OF MANAGERIAL ALTERNATIVES FOR STIMULATION OF AGRICULTURAL MANUFACTURE

**Glukhov Sergey Germanovich**, Candidate of Economic Sciences, S Volga Research Institute of Economics and Organization of Agro-Industrial Complex. Russia

**Keywords:** agricultural enterprises; stimulation of production; level of profitability; method of dynamic programming; management alternatives.

*A method for substantiating managerial alternatives in stimulating agricultural production, based on the methodology of dynamic programming, was developed and tested. Approval of the method included 8 consecutive stages. At the first stage, the grading of the studied indicators was carried out by the method of statistical grouping into three levels – high,*

*medium, low. At the second stage, a representative sample of highly profitable and low-profit agricultural enterprises of the Saratov region was drawn up, which served as the basis for the development of the method. In the third stage, a retrospective analysis of the analyzed indicators for selected enterprises was conducted, based on which their transition probabilities and mean values were calculated in the fourth and fifth stages. In the sixth and seventh stages, based on the values of transition probabilities and average values, short-term and long-term scenario forecasts of the profitability level of selected enterprises were compiled separately for each group. On an exclusive stage, on the basis of pessimistic, realistic and optimistic scenarios, alternative management solutions aimed at stimulating production processes are proposed.*

УДК:338.434

## СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОЗЛОВ Олег Игоревич**, Министерство сельского хозяйства Саратовской области

**ГЛЕБОВ Иван Петрович**, Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова

*Систематизированы меры государственной поддержки, которые могут получить сельскохозяйственные потребительские кооперативы на территории Саратовской области, которые можно разделить на две группы как для субъектов малого и среднего предпринимательства, так и для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Проведен анализ действующих мер государственной поддержки и на примере сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области выделены наиболее эффективные в экономическом и социальном аспектах. Выявлены нерешенные проблемы в оказании мер государственной поддержки и сделаны предложения по их решению.*

**Введение.** Вопросы развития сельскохозяйственной кооперации в РФ в настоящее время приобретают наибольшую актуальность, что подтверждается наукой и практикой [1, 2, 3, 4, 5, 6].

В 2016 г. Президент РФ В.В. Путин в рамках обращения к Федеральному Собранию РФ обратил внимание на необходимость и значимость развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в РФ. По итогам был сформулирован пункт 12 Перечня поручений от 5 декабря 2016 г. № ПР-2346 по реализации послания Президента РФ Федеральному собранию РФ В.В. Путина «Акционерному об-

ществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» совместно с Минсельхозом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также с участием акционерных обществ «Россельхозбанк» и «Росагролизинг» принять дополнительные меры, направленные на стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации» [12].

В 2018 г. значимость развития сельскохозяйственной кооперации, малых форм хозяйствования вновь была поднята Президентом в Послании. Приведем дословный текст: «Развитие



АПК, безусловно, во многом связано с крупным товарным производством, но это не должно идти в ущерб интересам малых хозяйств, людей, которые в них работают. Мы должны поддержать семейные предприятия, фермеров. Будем развивать сельхозкооперацию, создавать условия для роста доходов жителей сельских территорий» [12].

Цель исследования состоит в анализе системы мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов и определение ее эффективности на примере Саратовской области.

**Методика исследований.** При написании статьи был использован монографический метод исследования для изучения федеральных и региональных мер поддержки; расчетно-конструктивный метод исследования при расчете размера финансовых средств государственной поддержки и изложении стратегии развития отдельных кооперативов на перспективу и статистический метод исследования применен при оценке количества кооперативов и показателей их деятельности.

Был проведен системный анализ действующих мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области, реализуемых с 2016 по 2018 г.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее СПоК) относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее МСП) при условии среднесписочной численности работников до 250 чел. [1] и дохода от деятельности не превышающим 2 млрд руб. [8].

**Результаты исследований.** По данным статистического наблюдения за деятельностью потребительских кооперативов (табл. 1), можно сделать вывод, что все кооперативы области относятся к категории субъектов МСП. К сожалению, формами статистической отчетности не отслеживается количество наемных работников, однако, исходя из логики кооперативного движения и практического

опыта, их численность, как правило, значительно ниже количества членов кооперативов. Даже для наиболее многочисленных кредитных кооперативов среднее количество членов на один кооператив по данным 2017 г., не превышает 210 чел.

Таким образом, кооперативы могут рассчитывать на участия в программах развития малого и среднего предпринимательства, мерах поддержки сельскохозяйственных организаций (при условии подтверждения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя) и специализированных мерах поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В России с учетом федеративной модели государственного устройства стратегические документы, регламентирующие меры поддержки принимаются на федеральном уровне. Исходя из них регионы, в т.ч. и Саратовская область принимают собственные нормативные акты, закладывают бюджеты на софинансирование федеральных средств. Регионы также могут самостоятельно принимать дополнительные меры поддержки.

Поэтому вначале дадим характеристику федеральным нормативно-правовым актам (далее НПА) регламентирующим меры поддержки, а затем перейдем к региональным.

В исследованиях дана характеристика федеральных НПА, регламентирующих меры поддержки, определены целевые направления.

*Федеральные НПА, регламентирующие меры поддержки для СПоК как субъекта МСП:*

стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р);

целевая модель по направлению «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (одобрена по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 г.);

приоритетный проект по основному направлению стратегического развития России «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (одобрен президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 г.).

*Меры поддержки, реализуемые АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»*

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация) создано в 2015 г. и осуществляет деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в качестве института развития.

Таблица 1

**Статистические показатели деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области**

Показатель	2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.
<b>1. Перерабатывающие кооперативы</b>					
Количество зарегистрированных, ед.	12	12	9	13	15
Численность членов кооперативов, чел.	66	107	100	116	131
В том числе граждан, ведущих ЛПХ, чел.	30	93	94	108	119
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг (без НДС), млн руб.	982,7	3,4	6,5	84,0	100,5
<b>2. Снабженческо-сбытовые кооперативы</b>					
Количество зарегистрированных, ед.	23	41	53	59	59
Численность членов кооперативов, чел.	268	574	607	670	753
В том числе граждан, ведущих ЛПХ, чел.	174	463	470	517	596
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг (без НДС), млн руб.	78,1	70,7	9,5	10,6	18,7
<b>3. Кредитные</b>					
Количество зарегистрированных, ед.	14	15	16	22	24
Численность членов кооперативов, чел.	2939	2871	2848	3163	3117
В том числе граждан, ведущих ЛПХ, чел.	1806	1858	1962	2229	2193
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг (без НДС), млн руб.	61,7	55,6	80,4	92,8	93,6
Объем представленных займов, млн руб.	335,5	350,7	541,0	681,4	754,7





Корпорация осуществляет следующие направления поддержки субъектам МСП:

финансовая поддержка по Программе стимулирования кредитования субъектов МСП (Программа 6,5). Кредиты от 10 млн до 1 млрд руб. (общий кредитный лимит на заемщика – до 4 млрд руб.) предоставляются уполномоченными банками субъектам МСП на реализацию инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики (в том числе сельское хозяйство) по ставкам 9,6 % – для субъектов среднего предпринимательства, 10,6 % – для субъектов малого предпринимательства. Льготная стоимость кредитов для субъектов МСП обеспечивается за счет предоставления Банком России, уполномоченным банкам кредитов под поручительство Корпорации под процентную ставку 6,5 % годовых. Участие в Программе 6,5 в настоящее время принимают 31 крупнейший российский банк, из них 12 действуют на территории области: ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО), АО «Россельхозбанк», ПАО «Промсвязьбанк», АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО РОСБАНК, ПАО Банк «ФК Открытие», Банк ГПБ (АО), АО «Райффайзенбанк», ВТБ 24 (ПАО), АО «Банк Интеза», АО «ЮниКредит Банк» [5];

оказание гарантийной поддержки субъектам МСП – выдача поручительств и независимых гарантий для субъектов МСП, не имеющих достаточного залогового обеспечения для получения банковского кредитования в размере до 50 % от суммы привлекаемых заемных средств, в размере до 70 % для обеспечения участия в государственных контрактах, при условии согарантии с региональной гарантийной организацией [10];

организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц у субъектов МСП Корпорацией сформированы Планы закупки, содержащие информацию о номенклатуре товаров, работ, услуг, закупка которых планируется у субъектов МСП крупнейшими заказчиками, а также сроки и объемы такой закупки [11].

Региональные НПА, реализуемые по линии министерства экономического развития Саратовской области, регламентирующие меры поддержки для СПОК как субъекта МСП

Положения федеральных документов учтены и отражены в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 г. (утв. постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 г. № 321-П) и государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года» (подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»).

По линии министерства экономического развития Саратовской области основным приоритетом является организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП. Таким образом, выделяется не субсидия или грант конкретному субъекту МСП, а создаются на общих условия инструменты (кредиты,

займы, гарантии и т.д.) для всех участников рынка. При этом исключается коррупционная составляющая, субъективность при выборе того или иного субъекта МСП, возможность неэффективного или нецелевого использования субсидии.

*Региональные организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП*

АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» (далее – Гарантийный фонд) предоставляет поручительства по договорам о предоставлении кредитов, банковских гарантий, займов, лизинга, заключаемым субъектами МСП с финансовыми организациями. Фондом заключены партнерские соглашения о сотрудничестве с 25 финансово-кредитными организациями, в том числе с НМК «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области». Размер поручительства не может превышать 50 % от суммы запрашиваемого финансового инструмента (кредита, займа, лизинга) и превышать 15 млн руб. для одного получателя поддержки.

В качестве обеспечения договора возможно использование согарантии Корпорации МСП (АО «МСП Банк») и Гарантийного фонда в размере до 70 % от суммы заемных средств, максимальный размер поручительства Гарантийного фонда при этом составляет 23,0 млн руб.

За предоставление поручительства при заключении договора взимается плата, которая на текущий момент составляет 0,75 % годовых от суммы поручительства по договорам, заключаемым по программе согарантии с АО «Корпорация «МСП» и/или АО «МСП Банк»; 1 % годовых от суммы поручительства по договорам, заключаемым с заемщиками, осуществляющими деятельность в приоритетных сферах экономики, за исключением оптовой и(или) розничной торговли: производство и переработка, сельское хозяйство, услуги населению, транспорт, строительство; 1,25 % годовых от суммы поручительства по договорам, заключаемым с заемщиками, осуществляемыми деятельностью в сфере оптовой и /или розничной торговли, а также финансового посредничества.

Срок рассмотрения заявки Фондом составляет: 3 рабочих дня для заявок, по которым размер поручительства не превышает 5 млн руб.; 5 рабочих дней для заявок, по которым размер поручительства составляет от 5 млн до 23 млн руб.

НМК «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» (далее – Фонд микрокредитования) предоставляет микрозаймы субъектам малого предпринимательства на льготных условиях.

Для зарегистрированных субъектов малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность менее 12 месяцев:

до 150 тыс. руб. на срок до 1 года под 8,5 % годовых, без залога, требуется поручительство собственников бизнеса или третьих лиц (физические лица, ИП, юридические лица);



до 1 млн руб. на срок до 1 года под 8,5 % годовых, требуется залог имущества;

до 1 млн руб. на срок от 1 года до 3 лет под 9 % годовых, требуется залог недвижимого имущества.

Для зарегистрированных субъектов малого бизнеса, осуществляющих свою деятельность более 12 месяцев:

до 150 тыс. руб. на срок от 1 года под 9,5 % годовых, без залога, требуется поручительство собственников бизнеса или третьих лиц (физические лица, ИП, юридические лица);

до 1 млн руб. на срок до 1 года под 9,5 % годовых, требуется залог имущества;

до 1 млн руб. на срок от 1 года до 3 лет под 10 % годовых, требуется залог недвижимого имущества либо комбинированный залог (поручительство и залог).

Для предприятий, основным видом деятельности которых является производство машин и оборудования гражданского назначения на основании собственных патентов:

до 3 млн руб. на срок от 1 года до 3 лет под 10 % годовых, требуется залог недвижимого имущества либо комбинированный залог (поручительство и залог).

Предусмотрено досрочное расторжение договора без штрафных санкций и повышенных процентов. Страхование залога осуществляется на срок займа. Возможна отсрочка платежа по основному долгу до 10 месяцев.

ООО «Партнер» – дочерняя компания Гарантийного фонда, является аутсорсинговой компанией, которая осуществляет бухгалтерское и юридическое сопровождение организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

*Федеральные НПА, регламентирующие меры поддержки для СПоК как сельскохозяйственных товаропроизводителей*

Постановление правительства РФ от 26 декабря 2016 г. № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке»;

Приказ 24 от 24 января 2017 г. «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных и льготных инвестиционных кредитов».

Механизм льготного кредитования следующий: из средств федерального бюджета выделяются субсидии кредитным организациям, участвующим в реализации механизма льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных доходов в

размере 100 % ключевой ставки ЦБ РФ по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса по ставке не более 5 % годовых.

Кооператив – потенциальный заемщик самостоятельно выбирает уполномоченный банк для получения льготного краткосрочного и/или инвестиционного кредита.

Льготный краткосрочный кредит предоставляется уполномоченным банком на срок до 1 года в размере не более 1 млрд руб. Льготный инвестиционный кредит – на срок от 2 до 15 лет. Льготные кредиты должны быть использованы на цели развития подотраслей растениеводства и животноводства, переработки продукции растениеводства и животноводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Начиная с 2017 г. Минсельхозом РФ введена «единая региональная субсидия». В законе о бюджете данная субсидия называется субсидией на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса. Распределение единой субсидии осуществлено с учетом приоритетов развития области с целью выполнения целевых показателей, определенных в Соглашениях с Минсельхозом России.

На грантовую поддержку малых форм хозяйствования – субъектов МСП в 2017 г. в рамках единой субсидии область направила 22 % от суммы субсидии, или 134,5 млн руб., в том числе:

на поддержку начинающих фермеров – 66,3 млн руб.;

на развитие семейных животноводческих ферм – 35,5 млн руб.;

на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы – 32,7 млн руб.;

на возмещение процентных ставок по привлеченным кредитам малыми формами хозяйствования в рамках единой субсидии в текущем году предусмотрено 15,2 млн руб.

Планом льготного кредитования заемщиков на 2017 г., утвержденным Минсельхозом России, объем субсидий, на кредиты, выданные малым формам хозяйствования по ставке не более 5 %, Саратовской области утверждено 56,7 млн руб. Средства освоены.

*Региональные НПА, регламентирующие меры поддержки для СПоК как сельскохозяйственных товаропроизводителей*

Государственная поддержка СПоК в сфере агропромышленного комплекса области осуществляется в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

Порядок предоставления субсидий регламентирован постановлениями Правительства Саратовской области:



от 30 января 2015 г. № 25-П «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;

от 11 марта 2016 г. № 99-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства в области растениеводства и признании утратившим силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»;

от 22 апреля 2016 г. № 187-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку отдельных подотраслей животноводства»;

от 18 марта 2016 г. № 121-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам), полученным на развитие сельского хозяйства и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»;

от 11 апреля 2016 г. № 157-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»;

от 31 марта 2016 г. № 137-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»;

от 11 мая 2016 г. № 211-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства в области развития мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П».

СПоКи имеют право на получение государственной поддержки по всем направлениям поддержки, реализуемым в рамках следующих подпрограмм.

1. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса на 2017–2020 годы»: оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, в том числе:

возмещение части затрат на приобретение элитных семян;

возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями и виноградниками;

поддержка племенного животноводства;

содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей;

возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз;

поддержка производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти;

поддержка начинающих фермеров;

развитие семейных животноводческих ферм;

грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;

возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства и животноводства, на переработку продукции растениеводства и животноводства;

возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;

развитие товарной аквакультуры.

2. Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе на 2017–2020 годы»:

возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание убойных цехов, а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий.

3. Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, научно-инновационное развитие на 2014–2020 годы»:

предоставление единовременной денежной выплаты молодым специалистам; предоставление ежегодного денежного пособия молодым специалистам.

4. Подпрограмма «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области на 2014–2020 годы»:



на возмещение части затрат на гидромелиоративные мероприятия (строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг).

*Получатели мер поддержки в 2017 г.*

Наиболее востребованными и, пожалуй, наиболее эффективными в 2017 г. из имеющихся мер поддержки СПоК оказались мероприятия по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

По данному направлению поддержки было выделено 32 697,6 тыс. руб. бюджетных средств, из них 31 062,7 тыс. руб. – федеральный бюджет, 1 634,90 тыс. руб. – областной бюджет.

В 2017 г. государственная была оказана 6 кооперативам и 1 потребительскому обществу: СПССК «Буренка» Пугачевского района, СПССК «Триумф», Ивантеевского района СПССК «Альянс» Краснокутского района, СПСК «Фермер» Хвалынского района, СССПК «Рассвет» Балашовского и СССПК «СХ СоюзАгро» Саратовского района, Потребительское общество «Александрово-Гайский Кордон» Саратовского района.

Основными направлениями деятельности кооперативов, развиваемыми с помощью грантов, были создание убойных или молокоприемных пунктов.

Приведем подробную характеристику проекта по организации молокоприемных пунктов реализуемых СПССК «Буренка» Пугачевского района и убойного пункта СССПК «СХ СоюзАгро» Саратовского района.

Сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Буренка» (Пугачевский район) зарегистрирован 06.04.2010 г. Председатель: Людмила Геннадьевна Тарасова. Осуществляет сбор, охлаждение, очистку молока, закупленного у населения и небольших крестьянских фермерских хозяйств Пугачевского, Балаковского, Краснокутского и других муниципальных районов, и транспортирует его на молокоперерабатывающий завод ООО «Пугачевские молочные продукты».

Главная цель проекта – организация 3 молокоприемных пунктов в Духовницком муниципальном районе.

Стоимость проекта – 10 850 тыс. руб., в том числе: собственные средства – 4 340 тыс. руб.; средства гранта 6 510 тыс. руб.

Количество созданных рабочих мест – 3 (план выполнен), прирост объема реализованной сельскохозяйственной продукции составил 16 % (план выполнен).

По состоянию на 1 января 2018 г. проект реализован полностью. Организованы 3 молокоприемных пункта, в которых осуществляется закупка молока у членов кооператива – крестьянских (фермерских) хозяйств и населения на территории Духовницкого муниципального района в с. Теликовка, с. Левенка, пос. Полеводинский.

Приобретены и установлены 3 установки для охлаждения и хранения молока на сумму 1 110 тыс. руб. (грант – 666 тыс. руб., собственные средства – 444 тыс. руб.); закуплен специализированный автотранспорт для транспортирования молока (3 молоковоза) на сумму 9740 тыс. руб. (грант – 5844 тыс. руб., собственные средства – 3896 тыс. руб.).

Сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «СХ Союз Агро» (Саратовский район) зарегистрирован 28.07.2010 г. Председатель: Николай Александрович Хохлов. Кооператив специализируется на закупке сельскохозяйственной продукции (скот, мясо) у населения, крестьянских (фермерских) хозяйств и у членов кооператива.

Главная цель проекта – строительство убойного цеха мощностью 1,5 т мяса в смену.

Период реализации проекта – 2017–2018 гг.

Стоимость проекта – 8 300 тыс. руб., в том числе: собственные средства – 830 тыс. руб.; заемные средства – 2 490 тыс. руб.; средства гранта – 4 980 тыс. руб.

Проектная мощность – 1,5 т мяса в смену.

Количество созданных рабочих мест – 3 (план выполнен на 75 %), прирост объема реализованной сельскохозяйственной продукции составил 402 % (план выполнен).

По состоянию на 1 января 2018 г. к реализации проекта не приступили в связи с вхождением места строительства бойни в границу первой угрожаемой зоны эпизоотического очага по заболеванию свиней африканской чумой и запретом на 12 месяцев ввоза и вывоза свиней согласно Постановлению Губернатора Саратовской области № 188 от 1 августа 2017 г.

Кооперативом планируется строительство специализированного убойного цеха для забоя сельскохозяйственных животных и оказание услуг по забою скота членам кооператива, крестьянским (фермерским) хозяйствам и населению Саратовского района.

В целях реализации проекта планируется:

строительство производственного объекта по первичной переработке скота на сумму 3917 тыс. руб. (грант – 2350,2 тыс. руб., собственные средства – 391,7 тыс. руб., заемные средства – 1175,1 тыс. руб.);

приобретение и монтаж оборудования и техники для убойного цеха на сумму 1213,0 тыс. руб. (грант – 727,8 тыс. руб., собственные средства – 121,3 тыс. руб., заемные средства – 363,9 тыс. руб.);

закупка специализированного транспорта на сумму 1680,0 тыс. руб. (грант – 1008,0 тыс. руб., собственные средства – 168,0 тыс. руб., заемные средства – 504,0 тыс. руб.);



приобретение холодильного оборудования на сумму 1200,0 тыс. руб. (грант – 720,0 тыс. руб., собственные средства – 120,0 тыс. руб., заемные средства – 360,0 тыс. руб.);

приобретение и монтаж весового оборудования на сумму 290,0 тыс. руб. (грант – 174,0 тыс. руб., собственные средства – 29,0 тыс. руб., заемные средства – 87,0 тыс. руб.).

Структура финансирования проектов представлена в табл. 2.

Таблица 2

## Структура финансирования проектов

Кооператив	Сумма проекта	Сумма гранта	Собственные средства
СПСК «Буренка»	10 850 000	6 510 000	4 340 000
СССПК «СХ СоюзАгро»	8 300 000	4 980 000	3 320 000
СССПК «Рассвет»	10 600 000	6 360 000	4 240 000
СПССК «Альянс»	2 500 000	1 500 000	1 000 000
СПССК «Триумф»	3 335 000	2 000 000	1 335 000
СПСК «Фермер»	11 333 000	6 799 800	4 533 200
ПО «Александрово-Гайский Кордон»	7 579 700	4 547 800	3 031 900
Итого	54 497 700	32 697 600	21 800 100

Следует отметить, что в структуре грантов доля собственных средств составляет 40 %, что вызывает затруднения у СПок. В связи с этим с учетом имеющегося опыта в реализации грантовой поддержки мы предлагаем удельный вес собственных средств снизить до 20 %.

В процессе исследования выявлены основные причины, препятствующие участию кооперативов в мерах государственной поддержки: недостаточность ресурсов для мер поддержки (в случае с льготным финансированием, присутствует недостаток лимитов), недостаточная информированность СПок о наличии действующих мер поддержки, зачастую избыточность документов для получения мер поддержки (льготного кредитования, грантов и т.д.), отсутствие необходимого имущества для залогов и т.д. Важным фактором, препятствующим получению мер поддержки, является удаленность сельскохозяйственных потребительских кооперативов от областного центра и как следствие проблемы с коммуникацией. Данные проблема частично решаются работой в удаленном режиме по средствам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», однако далеко не все кооперативы обладают для этого достаточной материальной базой (наличием оргтехники, устойчивым интернет-соединением), а также кадрами обладающими уверенными пользовательскими навыками работы на персональных компьютерах. Проблемой также является ограниченность кооперативов временными и людскими ресурсами для анализа, выявления наиболее желательных и участия в существующих мерах поддержки.

**Заключение.** Наиболее эффективными мерами поддержки показали себя гранты на развитие материально-технической базы, т.к. они поз-

воляют фактически либо существенно улучшить одно из существующих направлений деятельности либо начать новый вид деятельности, что приводит к возрождению тех сельскохозяйственных потребительских кооперативов, деятельность которых была малорентабельна. Наряду с этим решается вопрос занятости на селе, в частности создаются новые рабочие места.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Глебов И.П. Кооперация на продовольственном рынке страны как фактор импортозамещения // Направления импортозамещения на продовольственном рынке. – Саратов, 2016. – С. 57–61.

2. Глебов И.П., Новиков И.С. Межрегиональная дифференциация развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов России // Аграрный научный журнал. – 2017. – № 11. – С. 79–85.

3. Глебов И.П., Новиков И.С. Перспективы развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области // Стратегия инновационного развития аграрных бизнес структур в условиях членства России в ВТО: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова»; под ред. И.П. Глебова. – Саратов, 2014. – С. 34–36.

4. Глебов И.П., Новиков И.С. Роль сельскохозяйственных потребительских снабженческо-сбытовых кооперативов в формировании продовольственного рынка Саратовской области // Актуальные проблемы и перспективы развития АПК в связи с вступлением в ВТО: российский и международный опыт: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова»; под ред. И.П. Глебова. – Саратов, 2013. – С. 38–40.

5. Глебов И.П., Одинокое В.Е. Институты развития сельскохозяйственной кооперации в Саратовской области // Аграрная наука в XXI веке: проблемы и перспективы: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. / ФГБОУ ВО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова»; под ред. И.П. Глебова. – Саратов, 2018. – С. 159–162.

6. Глебов И.П., Шеховцева Е.А., Дмитриева Г.А. Бизнес-активность и кооперация на селе: факторы импортозамещения на продовольственном рынке сельского населения Саратовской области // Аграрный научный журнал. – 2015. – № 2. – С. 77–83.

7. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: [Федер. закон принят Гос. Думой 24 июля 2007 г.; по сост.: 27 дек. 2017 г.] // СПС «Гарант».

8. О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 г. N 265 // СПС «Гарант».

9. [www.corpmsp.ru/bankam/programma\\_stimulir](http://www.corpmsp.ru/bankam/programma_stimulir).

10. [www.corpmsp.ru/finansovaya-podderzhka/garantiynaya-podderzhka-subektov-msp-ngs](http://www.corpmsp.ru/finansovaya-podderzhka/garantiynaya-podderzhka-subektov-msp-ngs).

11. [www.corpmsp.ru/malomu\\_i\\_srednemu\\_biznesu/obespechenie-dostupa-k-goszakupkam/informatsiya-dlya-subektov-msp](http://www.corpmsp.ru/malomu_i_srednemu_biznesu/obespechenie-dostupa-k-goszakupkam/informatsiya-dlya-subektov-msp).

12. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru).



**Козлов Олег Игоревич**, канд. техн. наук, консультант отдела развития мясомолочной промышленности и кооперации, Министерство сельского хозяйства Саратовской области. Россия.

410008 г. Саратов, 4-й Комсомольский пр-д, д. 2/6, кв. 24.

Тел.: 89047007155; e-mail: Kozlov@yandex.ru

**Глебов Иван Петрович**, д-р экон. наук, проф. кафедры «Менеджмент и ВЭД в АПК», Саратовский го-

сударственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова. Россия.

410012, г. Саратов, Театральная пл., 1.

Тел.: (8452) 23-72-60; e-mail: glebovip@sgau.ru.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственные потребительские кооперативы; государственная поддержка; развитие материально-технической базы.

### SYSTEM OF MEASURES OF STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL CONSUMER COOPERATION IN THE SARATOV REGION

**Kozlov Oleg Igorevich**, Candidate of Technical Sciences, consultant of the department of the meat and dairy industry and cooperation development, Ministry of Agriculture of the Saratov Region, Russia.

**Glebov Ivan Petrovich**, Doctor of Economic Sciences, Professor of the chair "Marketing and External Economic Activity", Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov, Russia.

**Keywords:** agricultural consumer cooperatives; governmental support; development of material and technical base.

*The measures of state support that agricultural consumers' cooperatives can get in the Saratov region are systematized. They can be divided into two groups for both small and medium-sized enterprises and agricultural producers. The analysis of existing measures of state support was carried out and the most effective ones in the economic and social aspects were identified using the example of agricultural consumer cooperatives of the Saratov region. Unresolved problems in the provision of state support measures have been identified and proposals for their solution have been made.*

УДК 339.1

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ ТРУДА

**КОНОВАЛОВА Татьяна Леонидовна**, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского

*Рассмотрено состояние российского рынка труда, значительное место в котором отводится работникам, привлекаемым из-за рубежа. Выделены проблемы функционирования современного рынка труда и проблемы, возникающие в связи с привлечением иностранной рабочей силы как квалифицированных, так и неквалифицированных работников. Особое внимание уделено проблеме эффективного использования труда мигрантов в сельском хозяйстве.*

**Введение.** В условиях глобализации, роста открытости границ экономик мира возрастает международная конкуренция. Нарастание конкурентных преимуществ становится одной из задач развития государств, возрастает роль конкурентоспособности экономики страны [11]. Одним из направлений повышения конкурентоспособности является привлечение в страну зарубежных трудовых ресурсов.

Модернизация российской экономики, переход ее на инновационный путь развития, формирование благоприятного инвестиционного климата Российской Федерации предполагают дальнейшее развитие стимулирующих механизмов регулирования трудовой миграции.

**Методика исследований.** Для российского рынка труда чрезвычайно актуальной является проблема международной трудовой миграции. Особое внимание исследователей привлекают аспекты, связанные с иммиграционными процессами. Анализируется их роль и влияние на рынок труда в России.

Теоретической и методологической основой написания данной статьи послужили труды российских экономистов [3, 5, 6, 7, 8, 10, 12] и данные современной статистики. Затронуты как теоретические, так и в основном практические аспекты функционирования современного россий-

ского рынка труда. В исследовании применялись общеметодологические принципы и приемы исследования, межстрановые сопоставления.

**Результаты исследований.** Иммиграция сегодня – это целый комплекс реальных экономических и социальных проблем, накопившихся в течение десятилетий и затрагивающих интересы различных групп населения (см. таблицу). Нахождение решений этих проблем оказывается весьма непростой задачей.

Предпосылками столь широкого применения труда иностранных граждан стали не только демографические тенденции в стране, но и системные проблемы российского рынка труда. Одной из

**Доля предприятий, привлекавших в 2009 г. иностранных работников, по основным отраслям экономики, % от общего числа респондентов [3]**

Отрасли экономики	Малый бизнес	Средний бизнес	Крупный бизнес	В среднем
Строительство	27,5	29,6	27,0	28,3
Транспорт и связь	21,9	30,3	-	22,4
Обрабатывающее производство	17,9	19,3	25,0	21,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,4	23,1	50,0	16,9
Оптовая и розничная торговля, ремонт	7,3	16,0	18,2	11,6